

Доклад о ходе проведения Клубом лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей «контрольных закупок» в рамках выполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Экономического совета при Президенте Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3072

По направлению «Подключение к энергосетям»

По направлению «Подключение к энергосетям» с июля по ноябрь 2014 года включительно проведена 21 «контрольная закупка» в 7 субъектах Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Нижегородская область, Новгородская область, Челябинская область, Сахалинская область, Хабаровский Край).

В ходе «контрольных закупок» была проведена оценка количества процедур, необходимых для осуществления технологического присоединения к электросетям объектов мощностью до 670 кВт, а также времени и стоимости такого присоединения. Кроме того, в ходе проведения «контрольных закупок» проведена оценка степени достижения ожидаемого результата от реализации пунктов 3, 4, 11, 30, 33 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 1400-р, далее – дорожная карта), а также степень достижения его контрольных показателей за 2014 год.

Объектом исследования являлась деятельность ОАО «МОЭСК» (г. Москва), ОАО «Ленэнерго» (г. Санкт-Петербург), ОАО «Челябэнерго» (Челябинская область), ОАО «Нижновэнерго» (Нижегородская область), ОАО «Новгородоблэлектро» (Новгородская область), ОАО «Сахалинэнерго» (Сахалинская область), ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» Филиал «Хабаровские электрические сети» (Хабаровский край).

В ходе исследования были получены следующие **результаты**:

1. Срок выдачи проекта договора и технических условий во всех «контрольных закупках» (не включая заявки на присоединение по льготному тарифу) не превысил 15 дней, что соответствует сроку, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2013 г. № 691 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям», утвержденного во исполнение пункта 33 дорожной карты.

2. Срок предоставления проекта договора и технических условий в г. Санкт-Петербурге (ОАО «Ленэнерго») при подаче заявки на технологическое присоединение по льготному тарифу составил более 5 месяцев, вместо установленных указанным выше постановлением 15 дней.

3. Срок технологического присоединения в случае, когда не требуется сооружение сетевой инфраструктуры в г. Санкт-Петербурге (ОАО «Ленэнерго») составил не более 120 дней, что соответствует сроку, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2013 г. № 737 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям», утвержденного в соответствии с пунктом 4 дорожной карты.

4. В г. Челябинске (ОАО «Челябэнерго») «контрольные закупки» выявила необходимость проведения процедуры согласования с электросетевой компанией схемы внешнего и внутреннего электроснабжения, что увеличило срок технологического присоединения на 15 дней и 1 дополнительную процедуру. Вместе с тем, указанная процедура исключена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 640 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителей», утвержденным во исполнение пункта 3 дорожной карты.

5. «Контрольные закупки» показали, что стоимость, включенная в договоры технологического присоединения, соответствует тарифным ставкам, установленным уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с «Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 11 сентября 2012 г. № 209-э/1.

Вместе с тем, в г. Москве и г. Великом Новгороде «контрольные закупки» показали, что во всех случаях сетевая компания включает в договор стоимость технологического присоединения, рассчитанную по невыгодному для предпринимателя варианту. Это обусловлено отсутствием обязательства

со стороны сетевых организаций предоставлять предпринимателю на выбор два варианта расчета. Разница может составлять более 1 млн. рублей. При этом лицо, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям, вправе самостоятельно выбрать вид расчета платы за технологическое присоединение. Действующим законодательством предусмотрено два вида расчета - стандартизированные ставки, рассчитываемые исходя из необходимой протяженности линии, которую обязана построить сетевая компания при присоединении потребителя к энергосетям и ставка по максимальной мощности, которая рассчитывается исходя из стоимости, установленной в каждом субъекте Российской Федерации за 1кВт мощности, указанной потребителем в заявке на технологическое присоединение. Выбор варианта расчета осуществляется заявителем на стадии заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

6. Средний срок выполнения строительных работ сетевой организацией в г. Москве превысил 200 дней, что не соответствует сроку в 180 дней, законодательно установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2013 г. № 737 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям», утвержденному в соответствии с пунктом 4 дорожной карты.

7. «Контрольные закупки» в г. Москве выявили проблему отсутствия порядка взаимодействия предпринимателя с управляющей компанией при согласовании технической документации в целях подключения или увеличения мощности в нежилых помещениях многоквартирных домов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 915 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» упорядочены правила технологического присоединения отдельных объектов недвижимого имущества, находящихся в жилых и нежилых помещениях, расположенных в том числе в многоквартирных домах. Указанные изменения были внесены во исполнение пункта 30 дорожной

карты. При этом законодательно не были установлены критерии и порядок, включающий сроки и стоимость согласования указанной документации с управляющими компаниями. В этой связи последние вправе при каждом обращении потребителя формировать условия согласования на свое усмотрение, что в ряде случаев приводит к злоупотреблениям с их стороны.

8. Срок переоформления документов, подтверждающих существующее присоединение, при смене собственника или в случае увеличения мощности в г. Челябинске (ОАО «Челябэнерго») составил более 2-х месяцев.

При этом, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 130 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861», утвержденным во исполнение 11 пункта дорожной карты, предельный срок переоформления документов в зависимости от наличия подтверждающей присоединенную ранее мощность документации, составляет от 7 до 30 дней.

9. Контрольными показателями дорожной карты в 2014 г. предусмотрено 6 процедур и 167 дней для прохождения процедуры технологического присоединения к энергосетям, а также стоимость подключения по показателям должна составлять не более 1852 процентов от внутреннего валового продукта на душу населения. «Контрольные закупки» показали, что подключая объект, который соответствует критериям для оценки достижения показателей дорожной карты, заявителю в г. Москве потребуется 6 обязательных процедур и 2 дополнительные, осуществляемые потребителем по собственной инициативе. Обязательными процедурами являются подача заявки и заключение договора, выполнение работ в соответствии с техническими условиями, проверка выполнения технических условий, энергопринимающих устройств, проверка приборов энергоучета, получение актов готовности выданных сетевой компанией, заключение договора энергоснабжения. В качестве дополнительных процедур заявители отметили подачу мотивированного отказа от условий, включенных в проект договора сетевой организацией, в целях пересчета стоимости по наиболее выгодному варианту расчета платы за технологическое присоединение, и подготовку письма в адрес сетевой компании о включении присоединяемого объекта в инвестиционную программу сетевой организации для сокращения

срока определения подрядной организации, выполняющей строительные работы.

Для прохождения указанных процедур заявителю потребовалось 254 дня с учетом времени, затраченного на заключение договора энергоснабжения и прохождения дополнительных процедур.

Стоимость, рассчитанная сетевой компанией во всех субъектах Российской Федерации, в которых проводились «контрольные закупки», не превышает целевой показатель дорожной карты, который установлен на 2014 г. Так, в Москве стоимость присоединения модельного объекта в среднем составляет около 600 000 рублей, что соответствует 108 процентам от валового продукта на душу населения.

По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. Клуб лидеров совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее - общероссийские объединения предпринимателей) предлагает законодательно закрепить порядок согласования проектной документации с управляющими компаниями при технологическом подключении нежилых помещений в многоквартирных домах, а также запретить взимание платы за согласование, установить сроки, условия и критерии. При этом предлагается рассмотреть возможность возложения данной обязанности на сетевую компанию, исключив данный этап из процедуры технологического присоединения для потребителя.

2. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает обязать сетевую компанию на этапе подготовки проекта договора и технических условий рассчитывать два варианта оплаты технологического присоединения и выдавать потребителю два варианта договора. При этом потребитель будет иметь возможность реализовать свое право на выбор варианта расчета и, выбирая наименьшую стоимость, сократить свои расходы на технологическое присоединение.

3. «Контрольные закупки» выявили, что нарушение нормативных сроков этапа выполнения работ составило более чем 6 месяцев по 8 объектам из 10 в г. Москве. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает рассмотреть возможность

заключения договора между потребителем и подрядной организацией напрямую или предусмотреть возможность заключения трехстороннего договора с участием сетевой компании. Данная мера позволит заявителю в случае необходимости подключения в более короткий срок, чем предусмотрено законодательством, самостоятельно осуществлять выполнение работ по строительству энергообъектов от ближайшего электросетевого хозяйства до границы своего участка.

По направлению «Таможенное администрирование»

По направлению «Таможенное администрирование» в период с июля по ноябрь 2014 года включительно проведена 41 «контрольная закупка», из которых 16 были связаны с импортом и экспортом товаров морским транспортом, 20 «контрольных закупок» связаны с импортом товаров автомобильным транспортом через международные автомобильные пункты пропуска (МАПП Бурачки (Псковская область), МАПП Шумилкино (Псковская область), МАПП Брусничное (Ленинградская область), МАПП Убылинка (Псковская область)). 5 «контрольных закупок» были проведены с целью проверки обеспечения права декларантов подать таможенную декларацию на товары в виде электронного документа в уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров.

В ходе «контрольных закупок» была проведена оценка количества документов и финансовых затрат, необходимых для таможенного оформления грузов, а также достижение ожидаемого результата пунктов 5, 13, 33, 43 и 50 плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1721-р, далее – дорожная карта), а также степень достижения его контрольных показателей за 2014 год.

В ходе исследования были получены следующие **результаты**:

1. Среднее количество документов (с учетом того, что часть грузов подлежали ветеринарному и фитосанитарному контролю, а также часть участников контрольной закупки впервые регистрировалась в качестве участников внешнеэкономической деятельности на таможенном посту),

необходимых для таможенного оформления в морских пунктах пропуска составило 16 штук, что не противоречит статье 183 Таможенного кодекса Таможенного союза, статье 208 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ, а также приложению 1 к Порядку декларирования таможенной стоимости товаров Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 № 376 (ред. от 10 декабря 2014 г. 2013) «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров».

2. Финансовые затраты, связанные с обработкой грузов в морском порту, таможенным оформлением, а также расходы на услуги таможенного представителя составили в среднем 1750 долларов США.

3. 12 участников «контрольных закупок», осуществивших поставки продукции через морские порты, воспользовались технологией удаленной уплаты таможенных платежей с помощью оператора таможенных платежей ООО «Таможенная карта». Данная технология была внедрена распоряжениями ФТС России от 21 мая 2012 г. № 111-р и от 19 декабря 2013 г. № 406-р в рамках реализации пункта 50 дорожной карты, направленного на полномасштабное внедрение механизмов удаленной уплаты таможенных платежей. Участники «контрольных закупок» отметили удовлетворенность качеством услуг предоставляемых операторами таможенных платежей. В тоже время, участники «контрольных закупок» обратили внимание на отсутствие иных платежных систем для осуществления удаленной уплаты таможенных платежей помимо коммерческих операторов ООО «Мультисервисная платежная система» и ООО «Таможенная карта».

4. В ходе проведения «контрольных закупок» было выявлено, что несмотря на то, что таможенное оформление грузов осуществляется в электронном виде, участники ВЭД, при поставках ветеринарных грузов, должны предоставлять транспортные документы (коносаменты) в Россельхознадзор на бумажном носителе, получая указанные документы у линейного агента уже после прихода судна в порт и прохождения судовой комиссии. Данная процедура ведет к увеличению временных затрат участников ВЭД.

5. Результаты «контрольных закупок» показали, что в 12 из 16 поставок продукции через морские порты, представители Таможенных органов требовали представления паспорта сделки при подаче декларации на товары

в электронной форме, что не соответствует приказу ФТС России от 20 июля 2012 г. № 1470, изданному в рамках реализации пункта 43 дорожной карты, а также постановлению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1459, направленных на отказ от требования по представлению паспорта сделки при декларировании товаров вне зависимости от заявляемой таможенной процедуры. При этом только в 4 случаях представители таможенных органов не требовали предоставления паспорта сделки.

6. В рамках проведения «контрольных закупок» была проверена возможность участников ВЭД подать таможенную декларацию на товары в виде электронного документа в уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров, предусмотренная приказом ФТС России от 1 ноября 2013 г. № 2081, утвержденным в рамках реализации пункта 13 дорожной карты.

Так, в августе 2014 года Центральным информационно-техническим таможенным управлением (далее - ЦИТТУ ФТС России) были заблокированы попытки подать предварительную таможенную декларацию на товары, размещенные на складе временного хранения «Домодедово Карго» в Тверской центр электронного декларирования (далее – ЦЭД), Курский ЦЭД, Владивостокский ЦЭД, Владимирский ЦЭД, Брянский ЦЭД, Калининградский ЦЭД, Новгородский ЦЭД, Череповецкий ЦЭД, таможенный пост МАПП Нижний Зарамаг.

В сентябре 2014 года попытки подать предварительную таможенную декларацию на товары, ожидающие прибытия в морской порт Санкт-Петербурга в Омский ЦЭД (10610080), где внешними таможенными постами являются таможенный пост «Кронштадтский», таможенный пост «Турухтанный», таможенный пост «Лесной порт», таможенный пост «Пушкинский», таможенный пост Гавань, были также заблокированы ЦИТТУ ФТС России.

Аналогичным образом в сентябре 2014 года ЦИТТУ ФТС России были заблокированы попытки подать предварительную таможенную декларацию на товары, ожидающие поступления в Международный аэропорт Шереметьево, на следующие внутренние таможенные посты (таможенный пост Аэропорт Владикавказ, таможенный пост Аэропорт Архангельск, таможенный пост Аэропорт Мурманск, таможенный пост Аэропорт Петрозаводск, таможенный пост Аэропорт Краснодар, таможенный пост

Аэропорт Астрахань, таможенный пост Калининградский ЦЭД, таможенный пост Аэропорт Калининград, таможенный пост Брянский ЦЭД, таможенный пост Владимирский ЦЭД, таможенный пост Рязанский ЦЭД, таможенный пост Курский ЦЭД, таможенный пост Приамурский ЦЭД, таможенный пост Иркутский ЦЭД, таможенный пост Екатеринбургский ЦЭД).

В октябре 2014 года попытки подачи предварительной таможенной декларации на товары, ожидающие поступления в морской порт Владивосток на внутренние таможенные посты (Калининградский ЦЭД, Брянский ЦЭД, Омский ЦЭД, Тверской ЦЭД, Курский ЦЭД) также были заблокированы ЦИТТУ ФТС России.

В ноябре 2014 года было успешно проведено таможенное оформление груза, находившегося на складе временного хранения ЗАО «Домодедово Карго» (внешний пост таможенного поста Аэропорт Домодедово) с подачей декларации на товары в Омский ЦЭД.

7. В ходе проведения «контрольных закупок» было выявлено, что в соответствии с ожидаемым результатом пункта 5 дорожной карты, а также решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 899 обеспечено наличие предварительной информации в информационной системе таможенного органа.

8. Контрольными показателями дорожной карты на 2014 год предусмотрено 8 документов, необходимых для таможенного оформления импортируемого груза, который не является опасным и не включает предметы военного назначения; не требует охлаждения или иных особых условий транспортировки; к продукции не применимы специальные требования фитосанитарного контроля либо специальные требования в отношении безопасности для окружающей среды. Результаты «контрольных закупок» свидетельствуют, что сопоставимого по указанным выше параметрам объекта в ФТС России были предоставлены 6 документов (коносамент, счет-фактура, декларация на товары, документ учета склада, упаковочный лист, контракт), что на два документа меньше количества документов, указанных в контрольных показателях дорожной карты.

По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 50 дорожной карты, направленный на обеспечение подключения к системе,

обеспечивающей возможность удаленной уплаты таможенных платежей всех таможенных органов, можно считать исполненным.

Вместе с тем, Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает рассмотреть возможность внедрения удаленной уплаты таможенных платежей участниками ВЭД как со счетов при использовании интернет-технологий «банк-клиент», так и/или с помощью корпоративных банковских карт.

2. «Контрольные закупки» выявили, что при таможенном оформлении ветеринарных грузов необходимо предоставлять транспортные документы (коносаменты) в Россельхознадзор на бумажном носителе, что приводит к увеличению временных затрат участников ВЭД. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей полагает, что указанная проблема могла бы быть решена внесением изменений в следующие нормативные документы и правовые акты, направленные на отмену предоставления документов на бумажных носителях и введения возможности подачи в электронном виде:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»;
- Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 502 «Об утверждении Правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора».

Кроме того, одним из возможных решений данной проблемы станет начало полномасштабного использования системы межведомственного электронного взаимодействия, в том числе между Россельхознадзором и ФТС России, предусмотренная пунктом 33 дорожной карты.

3. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 13 дорожной карты, направленный на обеспечение права декларантов подать таможенную декларацию на товары в виде электронного документа в уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров, не исполнен в полной мере, так как сохраняются так называемые «привязки», когда таможенную декларацию в электронном виде на товар, находящийся в том или ином регионе Российской Федерации, можно подавать только в определенные таможенные посты. В этой связи Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает обеспечить выполнение приказа ФТС России от 1 ноября 2013 г. № 2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц при осуществлении таможенных операций при декларировании товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».

4. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 5 дорожной карты, предусматривающий обеспечение наличия в пунктах пропуска предварительной информации о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, можно считать исполненным. Участники «контрольных закупок» подтвердили наличие предварительной информации в информационной системе таможенного органа.

По направлению «Регистрация юридических лиц»

По направлению «Регистрация юридических лиц» в период с июля по ноябрь 2014 года включительно проведено 28 «контрольных закупок» в 9 субъектах Российской Федерации (Ивановская область, Красноярский край, г. Москва, Нижегородская область, Новосибирская область, Ростовская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Республика Татарстан).

В ходе «контрольных закупок» была проведена оценка количества процедур, необходимых для регистрации юридического лица и последующего начала им хозяйственной деятельности, а также времени и стоимости, которые необходимо затратить на прохождение таких процедур.

Кроме того, в ходе проведения «контрольных закупок» проведена оценка степени достижения ожидаемого результата от реализации пунктов 1, 4, 11 плана мероприятий («дорожной карты») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № 317-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1429-р, далее – дорожная карта), а также степень достижения его контрольных показателей за 2014 год.

В ходе исследования были получены следующие **результаты**:

1. Во всех исследуемых субъектах Российской Федерации срок непосредственной регистрации юридического лица в налоговых органах не превысил 5 рабочих дней, определенных статьей 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ). Вместе с тем, было выявлено, что на практике предприниматели получают зарегистрированные документы только на 7-й рабочий день. Это связано с тем, что срок непосредственной регистрации в налоговых органах не учитывает дни подачи и выдачи документов.

2. На практике процедура онлайн-подачи документов на государственную регистрацию юридического лица в электронном виде упростилась по сравнению с результатами прошлого отчета. Вместе с тем, в ходе «контрольных закупок» была выявлена следующая проблема: программное обеспечение портала ФНС России предоставляло возможность подачи документов на государственную регистрацию онлайн с использованием электронно-цифровой подписи только одному заявителю (учредителю), при этом отсутствовала возможность подачи документов и заверения их электронно-цифровой подписью при наличии 2-х и более заявителей (учредителей). Указанный вопрос был проработан Клубом лидеров с Управлением регистрации и учета налогоплательщиков ФНС России и решен в оперативном порядке. В настоящее время существует возможность подачи документов онлайн несколькими заявителями при помощи электронно-цифровых подписей.

3. В соответствии с Федеральным законом № 129-ФЗ документы на государственную регистрацию могут быть представлены в том числе через многофункциональные центры

предоставления государственных и муниципальных услуг. Вместе с тем, в ходе «контрольных закупок» было выявлено, что не все многофункциональные центры оказывают услугу приема документов на государственную регистрацию юридического лица. Так, например, по состоянию на 10 июня 2014 г. многофункциональный центр района Филевский парк, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Новозаводская, д.25, корп.1, данную услугу не предоставлял.

Кроме того, некоторые многофункциональные центры в г. Санкт-Петербурге требовали предоставить нотариально заверенное заявление о государственной регистрации, несмотря на то, что заявителем выступал единственный учредитель, который являлся в многофункциональный центр с паспортом гражданина Российской Федерации, а в этом случае нотариальное заверение заявления Федеральным законом № 129-ФЗ не предусмотрено.

4. В 6 случаях из 28 было получено решение об отказе в государственной регистрации юридического лица налоговыми органами. Отказы были связаны с техническими ошибками в заполнении заявления о государственной регистрации юридического лица. При этом поданные документы, включая квитанцию об оплате государственной пошлины, не возвращаются. В этой связи для последующей регистрации потребовалось заново подготовить весь комплект документов, включая повторную оплату государственной пошлины в размере 4000 (четыре тысяч) рублей. Предприниматели отмечают несправедливость такого подхода.

5. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 1 дорожной карты, предусматривающий исключение требования о предварительной оплате уставного капитала до регистрации, можно считать исполненным. Предприниматели успешно зарегистрировали юридические без открытия накопительного (временного) счета в банке и предварительной оплаты уставного капитала. Таким образом, Федеральный закон № 129-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в статью 90 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части исключения требования о предварительной оплате уставного капитала до регистрации, реализуется на практике.

6. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 4 дорожной карты, предусматривающий исключение необходимости нотариального заверения заявления о государственной регистрации юридического лица в случае подачи документов лично, можно считать исполненным. При подаче документов в регистрирующий орган лично налоговые органы не требовали у предпринимателей нотариально заверенное заявление. В этом случае достаточным было предъявление документа, удостоверяющего личность, сотруднику регистрирующего органа. Федеральный закон № 107-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»» в части исключения необходимости нотариального заверения заявления о государственной регистрации юридического лица в случае подачи документов лично реализуется на практике.

7. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 11 дорожной карты, предусматривающий отмену обязанности налогоплательщиков по уведомлению налоговых органов и государственных внебюджетных фондов об открытии или закрытии банковского счета, можно считать исполненным. В ходе «контрольных закупок» не уведомляли налоговые органы и государственные внебюджетные фонды об открытии расчетного счета в банке. При этом штрафы в размере 5000 (пяти тысяч) рублей, предусмотренные ранее Налоговым кодексом Российской Федерации, на предпринимателей наложены не были. Таким образом, Федеральный закон № 52-ФЗ от 2 апреля 2014 г. «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены обязанности налогоплательщиков по уведомлению налоговых органов и государственных внебюджетных фондов об открытии или закрытии банковского счета реализуется на практике.

8. Контрольными показателями дорожной карты на 2014 г. предусмотрено 7 процедур и 15 рабочих дней для прохождения процедуры регистрации юридического лица. Результаты «контрольных закупок» свидетельствуют, что на практике регистрация юридического лица занимает меньше процедур и дней, чем предусмотрено контрольными показателями дорожной карты на 2014 г. Так, для регистрации юридического лица и последующего начала им хозяйственной деятельности на практике было

пройдено 4 процедуры, а именно: оплата государственной пошлины, регистрация в налоговых органах, изготовление печати, открытие расчетного счета в банке. Срок прохождения указанных процедур в большинстве случаев не превысил 10 рабочих дней.

По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей считает целесообразным усилить взаимодействие ФНС России с многофункциональными центрами в части приема ими документов на государственную регистрацию юридических лиц. В условиях, когда ФНС России проводит политику, при которой в каждом субъекте Российской Федерации располагается только один регистрирующий орган, многофункциональные центры призваны стать удобным инструментом подачи документов на государственную регистрацию для граждан.
2. В связи с тем, что в ходе проведения «контрольных закупок» большинство отказов в государственной регистрации было связано с техническими ошибками при заполнении заявления о государственной регистрации юридического лица, то одним из инструментов решения данной проблемы станет введение возможности предварительной проверки сведений, представляемой при государственной регистрации юридического лица, в части соблюдения требований к заполнению формы заявления о государственной регистрации. Данная возможность предусмотрена пунктом 7 дорожной карты со сроком реализации декабрь 2014 г. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает провести «контрольные закупки» по проверке данного сервиса после его реализации.
3. Как было отмечено ранее, на практике предприниматели получают зарегистрированные документы только на 7-й рабочий день при указанных 5 рабочих днях в качестве срока государственной регистрации в Федеральном законе № 129-ФЗ. Минэкономразвития России в настоящее время ведется подготовка законопроекта, предусматривающего сокращение срока государственной регистрации юридических лиц при создании до 3 рабочих дней. В случае сохранения формулировки, аналогичной в Федеральном законе № 129-ФЗ, на практике предприниматели будут получать зарегистрированные документы только на 5-й рабочий день. В этой

связи предлагается в Федеральном законе № 129-ФЗ предусмотреть норму о включении дней подачи и выдачи в срок государственной регистрации.

4. Федеральный закон № 107-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» отменил обязанность нотариального заверения заявления о государственной регистрации юридического лица при подаче документов в регистрирующий орган лично заявителем. Вместе с тем, указанным законом дополнительно введены нотариальные доверенности при подаче документов через представителя. До принятия данного закона, например, в регистрирующем органе г. Москвы – ИФНС № 46 по г. Москве документы принимались по обычной доверенности. Теперь, на практике, если предприниматель подает документы на регистрацию не лично, а через представителя, то процесс регистрации для него усложнился, так как ему необходимо и заверить заявление о государственной регистрации юридического лица у нотариуса, и подготовить нотариальную доверенность и нотариально заверенную копию доверенности на представителя. При этом нотариальные доверенности стали обязательными во всех случаях государственной регистрации, как в случае регистрации при создании, так и в случае регистрации изменений. Данная норма, по мнению предпринимателей, не является барьером на пути возможной массовой регистрации фирм-однодневок и никак не способствует борьбе с теневым сектором экономики, так как данную функцию эффективно могут выполнять только банковские учреждения. В условиях, когда предприниматель не может подать документы лично, он в любом случае вынужден заверить у нотариуса заявление о государственной регистрации юридического лица. Таким образом, определенный барьер для совершения незаконных действий в лице нотариусов уже присутствует.

Клуб лидеров ранее уже отмечал, что нотариальные доверенности являются избыточными для бизнеса и предлагал отменить их в случае, если документы подаются через представителя, но оставив нотариальное заверение заявления о государственной регистрации юридического лица. Данное предложение остается актуальным до сих пор, так как подавляющее большинство предпринимателей отмечают, что данная норма является избыточной и несправедливой.

По направлению «Строительство»

По направлению «Строительство» в период с июля по ноябрь 2014 года включительно проведены 2 «контрольные закупки» в 2 субъектах Российской Федерации (Нижегородская область и Республика Татарстан) в части оценки сроков предоставления Градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ).

В ходе исследования были получены следующие **результаты**:

«Контрольные закупки» в г. Дзержинске Нижегородской области и в г. Казань Республики Татарстан показали, что срок предоставления ГПЗУ составил 45 и 60 дней соответственно, что превышает установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации на 15 и 30 дней соответственно.

Вместе с тем, 7 ноября 2014 г. вступил в силу исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403.

Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает провести «контрольные закупки» по проверке соблюдения предельного количества процедур в сфере жилищного строительства в соответствии с указанным перечнем в субъектах Российской Федерации.

По направлению «Регистрация собственности»

По направлению «Регистрация собственности» с июля по ноябрь 2014 года включительно проведены 15 «контрольных закупок» в 6 субъектах Российской Федерации (Московская область, Калужская область, Свердловская область, Магаданская область, Волгоградская область, г. Санкт-Петербург).

В ходе «контрольных закупок» была проведена оценка количества процедур, необходимых для регистрации права собственности, а также времени и стоимости, которые необходимо затратить на прохождение таких процедур. Кроме того, в ходе проведения «контрольных закупок» проведена оценка степени достижения ожидаемого результата от реализации пунктов 6.5, 3.5.3 и 7.5 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета

недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № 527-р, далее – дорожная карта), а также степень достижения его контрольных показателей за 2014 год.

В рамках указанной работы анализировалась деятельность территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, а именно: Управление Росреестра по Московской области, Управление Росреестра по Калужской области, Управление Росреестра по Свердловской области, Управление Росреестра по Магаданской области, Управление Росреестра по Санкт-Петербургу, Управление Росреестра по Волгоградской области.

В ходе исследования были получены следующие **результаты**:

1. Для осуществления регистрации права собственности во всех случаях необходимо было пройти 3 процедуры, а именно: оплата государственной пошлины, подача документов, получение свидетельства о регистрации права собственности.
2. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 6.5 дорожной карты, предусматривающий возможность подачи документов на регистрацию права собственности без нотариального заверения учредительных документов, можно считать исполненным. При подаче учредительных документов, заверенных лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, в регистрирующий орган, органы Росреестра не требовали их нотариального заверения. Таким образом, Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости» (далее – Федеральный закон № 250-ФЗ) в части отмены обязательности нотариального заверения учредительных документов при подаче документов на регистрацию права собственности, реализуется на практике.
3. «Контрольные закупки» подтвердили, что пункт 3.5.3 дорожной карты, предусматривающий снятие ограничений на предоставление неограниченному кругу лиц сведений из Единого государственного реестра

прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на объекты недвижимости (об основаниях перехода права, о дате перехода права, наименовании правообладателя - юридического лица, а для физических лиц - только имя гражданина), можно считать исполненным. Данная услуга доступна на портале gosreestr.ru, сведения из ЕГРП доступны неограниченному кругу лиц в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 26 ноября 2013 года № 704.

4. «Контрольные закупки» подтвердили, что услуга платного выездного приема документов, платной курьерской доставки документов на дом, предусмотренные пунктом 7.5 дорожной карты, доступны и пункт можно считать исполненным. При этом стоимость приема или выдачи одного пакета документов различается в зависимости от региона от 1500 до 2500 рублей. Тарифы установлены приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 26 июля 2013 г. № П/111. При этом плата взимается за каждое дело. Кроме того, предприниматель должен заплатить за доставку каждого готового свидетельства после осуществления регистрационных действий, либо прибыть в Кадастровую Палату за готовыми документами.

В Московской области заявки на выездной прием документов были обработаны в течение одного дня, договора оформлялись в течение еще 2 дней и оплата в течение одного дня. Регистрация прошла в установленные приказом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области от 31 января 2014 г. № 23-Пр 15 дней.

5. В ходе проведения «контрольных закупок» в Московской области была выявлена проблема при комплексной подаче документов. В частности, 31 июля 2014 г. компания-участник процедуры проведения «контрольной закупки» в соответствии с пунктами 1 и 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) обратилась в отдел регистрации договоров участия в долевом строительстве, прав на объекты недвижимого имущества в рамках реализации целевых и социально значимых программ (далее – отдел) Управления Росреестра по Московской области с заявлениями на получение государственных услуг по регистрации прав на 100 (сто) земельных участков. Земельные участки были образованы в результате раздела земельного

участка, входящего в границы регистрационного округа Московской области. В целях выполнения требований статьи 22.2 Федерального закона № 122-ФЗ в отдел Управления Росреестра по Московской области было предоставлено одновременно 101 (сто одно) заявление о государственной регистрации прав с приложением необходимых документов. В нарушение пункта 4 статьи 13 Федерального закона № 122-ФЗ отделом Управления Росреестра по Московской области компании-участнику процедуры проведения «контрольной закупки» было отказано в приеме документов, представленных для государственной регистрации прав. Отказ в приеме документов был получен в устной форме. Следует отметить, что все пакеты документов были предварительно подготовлены заявителем с использованием информационной системы предварительной подготовки данных (далее – ИС ППД, предназначена для автоматического формирования заявлений и ускорения процедуры приема документов на стороне Росреестра и введена в эксплуатацию в сентябре 2009 года). Кроме этого, по реквизитам отдела Управления Росреестра по Московской области компанией-участником процедуры проведения «контрольной закупки» было перечислено 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей в качестве оплаты государственной пошлины. Государственные услуги по регистрации прав были оказаны компании-участнику процедуры проведения «контрольной закупки» отделом Управления Росреестра по Московской области только через 2,5 месяца, после направления 15 августа 2014 года генеральным директором компании жалобы в Центральный аппарат Росреестра, а также копии в Минэкономразвития России на действия Управления Росреестра по Московской области.

6. Дорожной картой предусмотрено, что в 2014 году срок регистрации права собственности, должен составлять 15 дней, время ожидания в очереди 40 минут. «Контрольные закупки» выявили следующее:

- в Московской области время ожидания в очереди составило 140 минут, в отдельных территориальных отделениях Росреестра (Орехово-Зуевский район) зафиксирована необходимость прибытия заявителя к 6 утра с целью занять очередь до открытия отделения в связи с тем, что количество талонов электронной очереди ограничено. Сроки регистрации не превысили 15 дней;

- В Калужской области время ожидания в очереди составило не более 30 минут, сроки регистрации не превысили 14 дней;

- в Свердловской области время ожидания в очереди составило более 6 часов (запись в очередь начинается с 4-х утра), сроки регистрации не превысили 15 дней;

- в Магаданской области время ожидания в очереди составило не более 50 минут, сроки регистрации не превысили 15 дней;

- в г. Санкт-Петербурге время ожидания в очереди составило не более 75 минут, сроки регистрации составил 30 дней;

- в Волгоградской области время ожидания в очереди составляет не более 15 минут, сроки регистрации не превысили 11 дней.

По итогам исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. Сроки осуществления государственной регистрации прав собственности соблюдаются в рассматриваемых регионах, за исключением г. Санкт-Петербург, где срок не соответствует целевому показателю (15 дней) «дорожной карты» и Федеральному закону № 250-ФЗ (18 дней). Срок регистрации по итогам «контрольной закупки» составил более 30 дней с учетом приостановок государственной регистрации. Вместе с тем, формально сроки соблюдены, так как письмо о приостановке государственной регистрации было датировано 8 июля 2014 г., хотя фактически оно было выдано 26 июля 2014 г. При этом, при обращении 9 и 18 июля 2014 г. участнику «контрольной закупки» сообщалось о неготовности документов.

Одним из инструментов исключения подобных случаев станет возможность подачи документов на государственную регистрацию прав в электронной форме. Данная возможность предусмотрена пунктом 1.1 дорожной карты со сроком реализации март 2015 г. Предоставление государственной услуги по регистрации прав в электронной форме облегчит процедуру регистрации прав собственности, а также позволит снять социальную напряженность в территориальных управлениях Росреестра с учетом проводимой работы по оптимизации численности его сотрудников. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает провести «контрольные закупки» по проверке данного сервиса после его реализации.

2. В Екатеринбурге выявлена проблема длительного ожидания возможности подачи документов на государственную регистрацию права собственности. Например, в рассматриваемом случае большая часть мест принимающих документы работает по предварительной записи, которая осуществляется более, чем за 1 месяц, а в те места, которые принимают в порядке «живой» очереди, можно попасть только отстояв сутки в очереди.

В этой связи Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает обеспечить ускорение оснащения офисов приема-выдачи документов Росреестра аппаратами «электронная очередь», а также видеокамерами с возможностью открытого просмотра в режиме реального времени на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и единой автоматизированной системой аудиозаписей в местах взаимодействия сотрудников Росреестра с заявителями. Такое оснащение офисов Росреестра станет превентивной мерой по недопущению фактов открытого нарушения федерального законодательства при оказании государственных услуг и позволит получать объективную информацию о нарушении государственными служащими стандартов предоставления государственных услуг. Указанное оснащение предусмотрено пунктом 6 дорожной карты.

3. Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает установить фиксированную стоимость на оказание услуги выездного приема документов вне зависимости от количества подаваемых дел.

Кроме того, Клуб лидеров совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей предлагает обеспечить возможность заключения долгосрочного договора на оказание услуги выездного приема документов для постоянных потребителей, что приведет к экономии более 3-х дней и снижению административной нагрузки как на бизнес, так и на Кадастровую палату.